



Biroul permanent al Senatului

Bp. 225, 12 mai 2022

Biroul permanent al Senatului

L...331..., 23.05.2022

AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind modificarea Ordonanței Guvernului nr.43/1997 privind regimul drumurilor

Analizând propunerea legislativă privind modificarea **Ordonanței Guvernului nr.43/1997 privind regimul drumurilor** (b225/12.04.2022), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/2011/19.04.2022 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D471/20.04.2022,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată, și al art.33 alin.(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezenta propunere are ca obiect modificarea art.38 alin.(1¹) din Ordonanța Guvernului nr.43/1997 privind regimul drumurilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit *Expunerii de motive*, prin prezenta intervenție legislativă se preconizează crearea „cadrului legal care permite administratorului drumurilor de interes național sau a drumurilor de interes județean realizarea promptă a intervențiilor necesare în situații potențial periculoase pentru siguranța circulației rutiere”.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Precizăm că, alte două propuneri legislative prin care se preconizează intervenții legislative asupra Ordonanței Guvernului nr.43/1997, republicată, cu modificările și completările ulterioare, pentru care au fost emis avizele favorabile, cu observații și propuneri nr.330/17.05.2021 și nr.294/24.03.2022 se află în procedură parlamentară, aspect care va fi luat în considerare în vederea adoptării prezentei propuneri.

4. Având în vedere că, prin propunerea legislativă se preconizează numai modificarea **alin.(1¹)** al **art.38**, propunem reformularea **titlului**, astfel:

„Lege pentru modificarea **art.38 alin.(1¹)** din Ordonanța Guvernului nr.43/1997 privind regimul drumurilor”.

5. Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, propunem reformularea părții dispozitive a **articolului unic**, astfel:

„Articol unic. – La articolul 38 din Ordonanța Guvernului nr.43/1997 privind regimul drumurilor, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.237 din 29 iunie 1998, cu modificările și completările ulterioare, alineatul (1¹) se modifică și va avea următorul cuprins:”.

Urmează a se reda textul propus pentru acest alineatul, iar formularea „La articolul 38, alineatul (1¹) va avea următorul cuprins:” se elimină.

Marcarea literelor acestui alineat se va face sub forma „a)”, „b)” și „c)”.

6. Referitor la textul propus pentru **art.38 alin.(1¹) lit.a)**, precizăm că, potrivit art.16 din Ordonanța Guvernului nr.43/1997, republicată, cu modificările și completările ulterioare, **zonele de siguranță** sunt suprafețe de teren situate de o parte și de celalaltă a amprizei drumului, destinate exclusiv semnalizării rutiere, plantației rutiere sau altor scopuri legate de întreținerea și exploatarea drumului, siguranței circulației ori protecției proprietăților situate în vecinătatea drumului. Din zonele de siguranță fac parte și suprafețele de teren destinate asigurării vizibilității în curbe și intersecții, precum și suprafețele ocupate de lucrări de consolidare a terenului drumului și altele asemenea. *Realizarea de culturi agricole sau forestiere pe zonele de siguranță este interzisă.*

În contextul în care nu se pot realiza culturi forestiere pe zonele de *siguranță ale drumului*, este de analizat în ce măsură este utilă instituirea unor măsuri privind afectarea *fondul forestier* din aceste zone cu respectarea dispozițiilor privind regimul silvic.

Referitor la *zonele de protecție* ale drumului (așa cum reiese din textul propus sunt avute în vedere cele care fac parte din fondul forestier), este necesară precizarea clară a celor două ipoteze avute în vedere, respectiv, zonele care fac parte din *fondul forestier proprietate publică*, precum și cele care fac parte din *fondul forestier proprietate privată*, pentru care se preconizează instituirea acestor măsuri.

Totodată, menționăm că, textul propus pentru alin.(1¹) lit.a) art.38 face referire numai la *fondul forestier proprietate publică a statului, nu și la fondul forestier proprietate publică a unităților administrativ-teritoriale*.

De asemenea, norma propusă nu este clară sub următoarele aspecte:

- nu este precizată autoritatea căreia îi revine obligația identificării arborilor care periclitează elementele drumurilor naționale, județene și/sau circulația pe acestea, în contextul în care *toaletarea, doborârea și îndepărțarea acestor arbori* se realizează de către administratorul drumului național și/sau județean, însă *marcarea arborilor destinați tăierii* se asigură de către ocolul silvic care asigură administrarea pentru fondul forestier proprietate publică a statului sau proprietarul, după caz.

- nu se precizează ce ar trebui să cuprindă notificarea formulată de administratorul drumului național și/sau județean, precum și modalitățile în care se va realiza comunicarea notificării;

- nu se specifică cum va fi valorificat lemnul rezultat în urma tăierii arborilor din zona de protecție/siguranță a drumului, dacă va fi despăgubit proprietarul pentru contravalarea lemnului sau pentru alte pagube cauzate, modalitatea de valorificare a lemnului obținut în cazul fondului forestier proprietate publică, eventual putând fi inserată o normă de trimitere la dispozițiile Legii nr.46/2008 - Codul silvic, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care reglementează valorificarea acestui tip de produse;

Așadar, propunem reamenajarea și reformularea normelor, pentru asigurarea clarității și predictibilității textului propus.

7. La textul propus pentru **lit.b)**, norma de trimitere „în termenul prevăzut la alin.(1)” este eronată. Termenul la care se face referire este prevăzut în cuprinsul lit.a) a alin.(1¹), fiind necesară redarea corectă a trimiterii, astfel: „termenul prevăzut la **lit.a)**”.

8. La **lit.c)**, pentru o redactare adecvată, propunem ca expresia „determinate de arbori/părți de arbori” să fie redată sub forma „**cauzate** de arbori/părți de arbori”.

9. Având în vedere numeroasele intervenții legislative aduse actului normativ de bază, în conformitate cu prevederile art.70 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, recomandăm ca prezenta propunere să prevadă republicarea Ordonanței Guvernului nr.43/1997, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în cadrul unui articol distinct, marcat drept „Art.II”, având următoarea formulare:

„Art.II. - Ordonanța Guvernului nr.43/1997 privind regimul drumurilor, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.237 din 29 iunie 1998, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu modificarea adusă prin prezenta lege, va fi republicată în Monitorul Oficial Partea I, dându-se textelor o nouă numerotare”.

Pe cale de consecință, actualul articol unic va deveni „Art.I”.



București
Nr.528/11.05.2022

Ordonanță privind regimul drumurilor

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 82/1998

M. Of. nr. 158/22 apr. 1998

¹ republicare

M. Of. nr. 237/29 iun. 1998

Ordonanță privind regimul drumurilor *) Republicată

² modificări prin

O.G. nr. 132/2000

M. Of. nr. 434/3 sep. 2000

modifică art. 40 alin. (2)-(4), art.54
alin.(2), anexa nr. 2

Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor

respinsă prin L. nr. 189/2002

M. Of. nr. 490/9 iul. 2002

³ modificări prin

O.U.G. nr. 295/2000

M. Of. nr. 707/30 dec. 2000

suspendă O.G. nr. 132/2000

Ordonanță de urgență pentru suspendarea aplicării sau abrogarea unor ordonanțe și ordonanțe de urgență ale Guvernului

aprobată prin L. nr. 109/2001

M. Of. nr. 157/29 mar. 2001

⁴ modificări prin

O.G. nr. 79/2001

M. Of. nr. 541/1 sep. 2001

modifică art. 11, art.30, art.40 alin. (1)-(4),
art.41 alin.(1) și (3), art.44 alin.(2), art.47
alin.(5) și (6), art.54 alin.(2), art.59
alin.(2), art.60, art.61; introduce lit. d la
art.17 alin.(2), alin.(2) la art.37, alin.(4) la
art.41, alin.(1_1) la art.47, alin.(1_1) la
art.60; abrogă art.42, art.65; înlocuiește
anexa nr. 2

Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor

aprobată cu modificări și L. nr. 413/2002
completări prin M. Of. nr. 490/9 iul. 2002⁵ modificări prin

L. nr. 189/2002

M. Of. nr. 490/9 iul. 2002

respinge O.U.G. nr. 132/2000

Lege privind respingerea Ordonanței Guvernului nr. 132/2000
pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.
43/1997 privind regimul drumurilor⁶ modificări prin

L. nr. 413/2002

M. Of. nr. 490/9 iul. 2002

modifică art.1 alin.(2), art.3, art.4, art.6,
art.7, art.11, art.13, art.19 alin.(1), art.20,
art.21 alin.(1), art.24, art.26, art.33, art.35,
art.36, art.38, art.39, art.40, art.41, art.43
lit.e și f, art.44, art.45 alin.(1), art.46,
art.47 alin.(5), art.51, titlul secțiunii a VI-a
a cap.II, art.52, art.53, art.54 alin.(1),
art.56 alin.(1), titlul cap.IV, art.57 partea
introductivă și lit.c, g, i și l, art.58, art.59
alin.(2), art.60, art.61, art.62, anexa;
abrogă art.41 alin.(4), art.47 alin.(1),
art.60 alin.(1_1) și art.II din O.G. nr.
79/2001Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 79/2001
pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.
43/1997 privind regimul drumurilor⁷ modificări prin

O. nr. 1959/2002

M. Of. nr. 923/17 dec. 2002

modifică anexa nr.2

Ordin pentru modificarea limitelor maselor și dimensiunilor
maxime admise, prevăzute de Ordonanța Guvernului nr.
43/1997 privind regimul drumurilor, republicată, cu modificările
și completările ulterioare

8 modificări prin	O.G. nr. 26/2003 Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor aprobată cu modificări prin L. nr. 227/2003	M. Of. nr. 66/2 feb. 2003 Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2003 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor	<i>modifică art.40 alin. (4); introduce alin. (4_1) la art.41, lit.c), d) și e) la art.60 alin. (1); înlocuiește anexa nr. 2</i>
9 modificări prin	L. nr. 227/2003 Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2003 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor	M. Of. nr. 365/29 mai 2003	<i>aproba O.G. nr. 26/2003 și modifică art.41 alin. 4_1 și art. 60 alin. 1 lit. c) și d)</i>
10 modificări prin	L. nr. 47/2004 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 84/2003 pentru înființarea Companiei Naționale de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România - S.A. prin reorganizarea Regiei Autonome "Administrația Națională a Drumurilor din România"	M. Of. nr. 257/23 mar. 2004	<i>aproba cu modificări O.U.G. nr. 84/2003 și introduce alin. (5) la art.2</i>
11 modificări prin	O.G. nr. 21/2005 Ordonanță pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor aprobată cu modificări prin L. nr. 98/2005	M. Of. nr. 102/31 ian. 2005 Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 21/2005 pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor	<i>modifică art. 40 alin. (3), art. 60, art. 61, înlocuiește termenul "osie" cu termenul "axă"</i>
12 modificări prin	L. nr. 98/2005 Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 21/2005 pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor	M. Of. nr. 387/9 mai 2005	<i>aproba cu modificări O.G.nr. 21/2005 și modifică art. 60 alin. (1); introduce alin. (5_1) la art. 60</i>
13 completat prin	O.G. nr. 38/2006 Ordonanță pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor aprobată cu modificări prin L. nr. 10/2007	M. Of. nr. 692/14 aug. 2006 Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 38/2006 pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor	<i>introduce art.22_1</i>
14 modificări prin	L. nr. 10/2007 Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 38/2006 pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor	M. Of. nr. 28/16 ian. 2007	<i>aproba cu modificări O.G. nr. 38/2006 și modifică art.22_1</i>
15 completat prin	L. nr. 130/2007 Lege pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor	M. Of. nr. 315/11 mai 2007	<i>introduce alin.(2) și (3) la art.38, lit.j) la art.60 alin.(1)</i>

¹⁶ modificări prin	O.G. nr. 7/2010 Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor aprobată cu modificări și L. nr. 198/2015 completări prin	M. Of. nr. 70/30 ian. 2010 M. Of. nr. 529/16 iul. 2015	modifică art. 2 alin. (3), art. 3 lit. a), art. 6, art. 8, art. 12, art. 13, art. 16 alin. (1), art. 17 alin. (2) lit. c), art. 19, art. 21, art. 27, art. 30, art. 31, art. 35, art. 37, art. 38, art. 40, art. 41, art. 43 lit. e) și f), art. 44, art. 45, art. 46, art. 47 alin. (1_1), (2), (4) - (6), art. 48, art. 50, art. 51, art. 52, art. 53, art. 56, art. 57 lit. k), titlul cap. V, art. 60, art. 61, art. 66; introduce alin. (2) - (4) la art. 39, art. 41_1, art. 41_2, lit. h) - j) la art. 43, alin. (7) - (10) la art. 47, lit. m) la art. 57, art. 61_1, art. 61_2, anexele nr. 3 și 4, mențiunea privind transpunerea normelor comunitare după art. 67; abrogă art. 49; înlocuiește anexele nr. 1 și 2
¹⁷ modificări prin	O.G. nr. 5/2011 Ordonanță pentru aprobarea unor reglementări privind creșterea siguranței rutiere și destinația sumelor încasate de către personalul împoternicit cu atribuții de inspecție și control în urma aplicării sancțiunilor contravenționale specifice activității de transport rutier aprobată cu modificări și L. nr. 161/2011 completări prin	M. Of. nr. 80/31 ian. 2011 M. Of. nr. 503/14 iul. 2011	modifică art. 45 alin. (5) și (6), art. 66; introduce alin. (7) și (8) la art. 45, alin. (3) - (5) la art. 61, anexa nr. 5
¹⁸ completat prin	O.U.G. nr. 8/2011 Ordonanță de urgență pentru completarea art. 22_1 din Ordonanța Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor aprobată prin L. nr. 33/2012	M. Of. nr. 109/11 feb. 2011 M. Of. nr. 181/21 mar. 2012	introduce alin. (1_1) la art. 22_1
¹⁹ modificări prin	L. nr. 161/2011 Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 5/2011 pentru aprobarea unor reglementări privind creșterea siguranței rutiere și destinația sumelor încasate de către personalul împoternicit cu atribuții de inspecție și control în urma aplicării sancțiunilor contravenționale specifice activității de transport rutier	M. Of. nr. 503/14 iul. 2011	aproba cu modificări și completări O.G. nr. 5/2011 și modifică art. 61 alin. (3) și (5)
²⁰ modificări prin	L. nr. 33/2012 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 8/2011 pentru completarea art. 22_1 din Ordonanța Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor	M. Of. nr. 181/21 mar. 2012	aproba O.U.G. nr. 8/2011

21 modificări prin	L. nr. 71/2013	M. Of. nr. 171/29 mar. 2013 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 96/2012 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale și pentru modificarea unor acte normative	în cuprinsul art. 11,20,21,35,40,41 alin. (14) lit. a), art. 44,46, 47, 59, 61_1 și 61_2 , sintagma «Ministerul Transporturilor» se înlocuiește cu sintagma «Ministerul Transporturilor sau Departamentul pentru Proiecte de Infrastructură și Investiții Străine», după caz, iar sintagma «ordin al ministrului transporturilor și infrastructurii» se înlocuiește cu sintagma «ordin al ministrului transporturilor sau ordin al ministrului delegat pentru proiecte de infrastructură de interes național și investiții străine», după caz. În cuprinsul art. 41_1 alin. (1), art. 57 și 58 sintagma «Ministerul Transporturilor» se înlocuiește cu sintagma «Ministerul Transporturilor și Departamentul pentru Proiecte de Infrastructură și Investiții Străine», iar sintagma «ordin al ministrului transporturilor și infrastructurii» se înlocuiește cu sintagma «ordin comun al ministrului transporturilor și al ministrului delegat pentru proiecte de infrastructură de interes național și investiții străine»
22 modificări prin	O.U.G. nr. 86/2014	M. Of. nr. 920/17 dec. 2014 Ordonanță de urgență privind stabilirea unor măsuri de reorganizare la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative	în cuprinsul art. 11,20,21,35,40, art. 41 alin. (14) lit. a), art. 44, 46, 47, 59, 61_1 și 61_2 sintagma „Ministerul Transporturilor sau Departamentul pentru Proiecte de Infrastructură, Investiții Străine, Parteneriat Public-Privat și Promovarea Exporturilor” se înlocuiește cu sintagma „Ministerul Transporturilor”, iar sintagma „ordin al ministrului transporturilor sau ordin al secretarului de stat care conduce Departamentul pentru Proiecte de Infrastructură, Investiții Străine, Parteneriat Public-Privat și Promovarea Exporturilor” se înlocuiește cu sintagma „ordin al ministrului transporturilor”; în cuprinsul art. 41_1 alin. (1), art. 57 și 58 sintagma „Ministerul Transporturilor și Departamentul pentru Proiecte de Infrastructură, Investiții Străine, Parteneriat Public-Privat și Promovarea Exporturilor” se înlocuiește cu sintagma „Ministerul Transporturilor”, iar sintagma „ordin comun ai ministrului transporturilor și al secretarului de stat care conduce Departamentul pentru Proiecte de Infrastructură, Investiții Străine, Parteneriat Public-Privat și Promovarea Exporturilor” se înlocuiește cu sintagma „ordin al ministrului transporturilor”

23 modificări prin	L. nr. 198/2015 Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 7/2010 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor	M. Of. nr. 529/16 iul. 2015	modifică art. 2 alin. (3), art. 2 alin. (4), art. 6, art. 11, art. 13, art. 17 alin. (2) lit. d, art. 18, art. 19 alin. (4) și (6), art. 20, art. 21, art. 22_1, art. 27, art. 35, art. 37, art. 38 alin. (3), art. 40 alin. (3) și (4), art. 41, art. 41_1, art. 43 lit. e) și i), art. 44 alin. (1)-(3) și (5), art. 45, art. 46, art. 47, art. 48 alin. (2), art. 50, art. 51 alin. (2) și (3), art. 52, art. 57 partea introductivă și lit. g), art. 58, art. 60 alin. (1)-(3), art. 61, art. 61_1 și 61_2, art. 62, art. 64, art. 66; introduce art. 5_1, art. 40_1, art. 51_1, art. 61_3; abrogă art. 2 alin. (5), art. 53, art. 57 lit. m), art. 63; anexa nr. 5; modifică și înlocuiește anexele nr. 1-4
24 completat prin	O.U.G. nr. 55/2016 Ordonanță de urgență privind reorganizarea Companiei Naționale de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România - S.A. și înființarea Companiei Naționale de Investiții Rutiere - S.A., precum și modificarea și completarea unor acte normative	M. Of. nr. 758/28 sep. 2016 aprobată cu modificări și L. nr. 50/2021 completări prin	introduce art. 19_1
25 modificări prin	L. nr. 259/2017 Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor	M. Of. nr. 1028/27 dec. 2017	modifică și înlocuiește anexele nr. 2 și 3; introduce alin. (5) - (8) la art. 40, alin. (5) - (14) la art. 60
26 completat prin	L. nr. 154/2018 Lege pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor	M. Of. nr. 543/29 iun. 2018	introduce alin. (3) și (4) la art. 31, lit. a_1) și a_2) la art. 61 alin. (1), art. 68
27 modificări prin	L. nr. 189/2019 Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor	M. Of. nr. 865/28 oct. 2019	modifică art. 46 alin. (9), art. 47 partea introductivă a alin. (10) și art. 47 alin. (17), introduce alin. (15_1) la art. 47; abrogă art. 47 alin. (18)-(20)
28 modificări prin	O.U.G. nr. 16/2020 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor	M. Of. nr. 103/11 feb. 2020	modifică art. 38 alin. (1), art. 41 alin. (6) lit. c), art. 41 alin. (11) lit. h), anexa nr. 2 și anexa nr. 3; introduce art. 34_1, alin. (1_1) la art. 38, lit. e) la art. 41 alin. (6) și lit. k) și l) la art. 43; abrogă art. 41 alin. (11) lit. l)
29 modificări prin	L. nr. 48/2020 Lege pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor	M. Of. nr. 287/6 apr. 2020	modifică art. 12 alin. (3) și art. 22_1 alin. (3)

31 completat prin

L. nr. 85/2022

M. Of. nr. 366/13 apr. 2022

Lege pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 43/1997
privind regimul drumurilor, pentru modificarea și completarea
Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind
circulația pe drumurile publice, precum și pentru completarea
Legii nr. 255/2010 privind exproprierea pentru cauză de
utilitate publică, necesară realizării unor obiective de interes
național, județean și local*introduce alin. (3_1) - (3_3) la art. 2, alin.
(4_1) la art. 6, art. 6_1, alin. (2) la art. 7 și
lit. d) la art. 8 alin. (1)*